



# UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Глобальная Программа по  
прекращению насилия в  
отношении детей

**UNODC**  
**endVAC**

**Дорожная карта УНП ООН**  
по обращению с детьми,  
связанными с террористическими  
и воинствующими  
экстремистскими группировками

# 1. Введение

Согласно сообщениям в последние годы тысячи людей в возрасте до 18 лет (далее - «дети»)<sup>1</sup> были завербованы и эксплуатировались террористическими<sup>2</sup> и воинствующими экстремистскими<sup>3</sup> группировками. Дети **подвергаются насилию на нескольких уровнях**, и в то же время они могут стать особенно опасными инструментами в руках тех, кто их эксплуатирует и/или использует для совершения уголовных преступлений или преступлений, связанных с терроризмом.

Государства-члены Организации Объединенных Наций все чаще сталкиваются с вызовами, связанными с эффективным предотвращением и реагированием на насилие в отношении детей, и одновременной защитой общества от угроз, связанных с терроризмом и воинствующим экстремизмом. Нынешняя волна иностранных боевиков-террористов, возвращающихся в свои страны (ИБТ)<sup>4</sup>, также создает новые угрозы и проблемы для органов государственной власти в отношении того, как обращаться с детьми, вернувшимися из зон конфликтов.

УНП ООН разработало **Дорожную карту по обращению с детьми, связанными с террористическими и воинствующими экстремистскими группировками**, с целью оказания согласованной и последовательной технической помощи запрашивающим государствам-членам в отношении обращения с этими детьми. В этих целях Дорожная карта направлена на **выявление, освещение и поддержку национальных приоритетов и потребностей в борьбе с этим явлением, а также на укрепление общесистемной согласованности для достижения выбранных целей**. Дорожная карта и, в более широком смысле, работа УНП ООН в этой области основана на признании обязанности государств-членов защищать общество, и в частности детей, от угроз, связанных с терроризмом и воинствующим экстремизмом, в соответствии с международным правом.



Дорожная карта является результатом трехлетней работы УНП ООН по оказанию технической помощи государствам-членам, пострадавшим от этого явления. Она была разработана в рамках инициативы, финансируемой Японией, и с существенным вкладом представителей следующих 10 стран: Бангладеш, Ирак, Япония, Ливан, Марокко, Мальдивы, Непал, Филиппины, Тунис и Шри-Ланка. Дорожная карта также основана на работе УНП ООН и государств-членов в других регионах мира, включая Центральную Азию, Западную и Восточную Африку. Дорожная карта основывается на мандатах УНП ООН в области правосудия в отношении детей, насилия в отношении детей и борьбы с терроризмом, а также на более глубоком понимании проблем и перспективных практик в этой области.

Рекомендации, представленные в Дорожной карте, основаны на нескольких соответствующих правовых режимах, а именно, международном праве в области прав человека, международном праве в области борьбы с терроризмом, международном уголовном праве, международном гуманитарном праве и международных нормах права, регулирующих положение беженцев.<sup>5</sup>

## *Три взаимосвязанных направления работы: профилактика, реабилитация и реинтеграция и правосудие для детей.*

Дорожная карта согласована с важной политической позицией, утвержденной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в отношении ключевых принципов защиты, репатриации, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции женщин и детей, связанных с террористическими группировками, включенными в перечень Организации Объединенных Наций<sup>6</sup>. Эта позиция подчеркивает безотлагательность этого явления и требует ответных мер с учетом прав человека. Сложность и комплексный характер этого многогранного явления требует единой и согласованной реакции различных учреждений и программ Организации Объединенных Наций, а также транснациональных и национальных мер воздействия.

УНП ООН осознает важность объединения усилий с соответствующими заинтересованными сторонами. Эта Дорожная карта направлена на обеспечение согласованного общесистемного подхода к проблеме и на дополнение существующих мандатов и ответных мер, тем самым избегая дублирования усилий. В Дорожной карте рассматривается обращение со всеми детьми, завербованными и эксплуатируемыми террористическими и воинствующими экстремистскими группировками, независимо от используемых типов ассоциаций и методов вербовки, а также различных целей, для которых ребенок был использован группировкой.

Дорожная карта содержит руководство по трем взаимосвязанным направлениям работы: профилактика, реабилитация и реинтеграция, а также правосудие для детей в контексте борьбы с терроризмом. Важно помнить, что эффективные ответные меры требуют комплексных усилий во всех областях.



1. Согласно ст. 1 Конвенции о правах ребенка (КПР) ребенком считается каждый человек в возрасте до восемнадцати лет.  
2. Термин «террористические группировки» используется в данной дорожной карте для обозначения всех организаций, перечисленных Комитетом по правам человека ООН, учрежденными резолюциями 1267/1999/2233 по санкциям в отношении ИГ/А (ДАИШ) и Аль-Каиды, ранее известного как «Комитет» ООН, учрежденными резолюциями 1267/1989 по санкциям против Аль-Каиды.  
3. В соответствии с Планом действий Генерального секретаря ООН по предотвращению воинствующего экстремизма (A / 70/674 пункт 2), воинствующий экстремизм рассматривается в настоящей дорожной карте (как действия, способствующие терроризму).  
4. ИБТ определены в резолюции 2178 Совета Безопасности, принятой 24 сентября 2014 г. (S/RES/2178).  
5. В дополнение дополнительных сведений о соответствующем международном праве см. следующие учебные материалы УНП ООН: «Правосудие по детям, завербованным и эксплуатируемым террористическими и воинствующими экстремистскими группировками: роль системы правосудия» (Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Вену, 2017 г.); «Предупреждение вербовки и эксплуатации детей террористическими и воинствующими экстремистскими группировками: роль системы правосудия» (Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Вену, 2017 г.); «Предупреждение вербовки и эксплуатации детей террористическими и воинствующими экстремистскими группировками: роль системы правосудия» (Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Вену, 2017 г.).  
6. Решение ЕС 2017/177, «Ключевые принципы защиты, репатриации, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции женщин и детей, имеющих связи с террористическими группировками, внесенными в список Организации Объединенных Наций».

## 2. Общие принципы

- 1 Не существует разделения между интересами безопасности и правами ребенка. Две цели - **СОХРАНЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА - ВЗАИМОДОПОЛНЯЕМЫЕ**, и их следует решать параллельно с целью построения прочного мира.
- 2 **ВЕРБОВКА ДЕТЕЙ** террористическими и воинствующими экстремистскими группировками является **СЕРЬЕЗНОЙ ФОРМОЙ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ**, независимо от используемых средств и методов. Это ведет к эксплуатации детей с долгосрочными последствиями для их благополучия и для общества в целом.
- 3 **ДЕТИ**, завербованные и эксплуатируемые террористическими и воинствующими экстремистскими группировками, должны **СЧИТАТЬСЯ И РАССМАТРИВАТЬСЯ В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ КАК ЖЕРТВЫ ПРЕСТУПЛЕНИЯ**. Это означает, что необходимо защищать, уважать и осуществлять права всех детей-жертв, независимо от предполагаемого участия этих детей в террористических или других уголовных преступлениях в качестве правонарушителей или независимо от предполагаемых рисков, которые они могут представлять при совершении будущих преступлений, связанных с терроризмом. Чрезвычайно важно обеспечить принятие мер для предотвращения вторичной виктимизации этих детей.
- 4 **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ** вовлечения детей в террористические и воинствующие экстремистские группировки должно быть **ПРИОРИТЕТОМ** для государственных и неправительственных организаций.
- 5 **НАИЛУЧШИЕ ИНТЕРЕСЫ РЕБЕНКА** всегда должны приниматься **ВО ВНИМАНИЕ В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ** при принятии любого решения относительно обращения с ребенком, завербованным и эксплуатируемым террористическими и воинствующими экстремистскими группировками.
- 6 **КЛЮЧЕВАЯ ЦЕЛЬ** любых действий, предпринимаемых в отношении ребенка, связанного с террористической и воинствующей экстремистской группировкой, должна заключаться в содействии его или ее **РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕИНТЕГРАЦИИ** в общество в соответствии с особыми характеристиками, обстоятельствами и потребностями ребенка.
- 7 **НИ ОДИН ПРОЦЕСС ВЕРБОВКИ ДЕТЕЙ НЕ МОЖЕТ СЧИТАТЬСЯ ДОБРОВОЛЬНЫМ** из-за форм принуждения и влияния, используемыми этими группировками, а также из-за внутреннего дисбаланса сил, который возникает в этих обстоятельствах.
- 8 Когда дети обвиняются или признаются нарушившими уголовное законодательство, они имеют право на все права, установленные международным правом в отношении **ЮВЕНАЛЬНОГО ПРАВОСУДИЯ**, без каких-либо исключений или отступлений в связи с характером совершенного преступления.
- 9 Любая инициатива, направленная на предотвращение насилия в отношении детей со стороны террористических и воинствующих экстремистских группировок, и реагирование на такое насилие, должна учитывать различное воздействие терроризма и контртеррористических мер на девочек и мальчиков, а также должна использовать подходы, **УЧИТЫВАЮЩИЕ ИНТЕРЕСЫ ДЕТЕЙ И ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ**.
- 10 Независимо от различных обстоятельств, вербовка детей - это **НЕ ТОЛЬКО ПРЕСТУПНАЯ ПРОБЛЕМА**, это, прежде всего, **ВОПРОС РАЗВИТИЯ**. Это очень сложное явление, которое требует согласованных и **МНОГОПЛАНОВЫХ УСИЛИЙ** со стороны различных систем и сотрудничества между различными учреждениями и участниками для эффективного разрешения.



# 3.Руководство по эффективному предотвращению

## Комплексные стратегии предотвращения

Усилия по предотвращению вербовки и эксплуатации детей террористическими и воинствующими экстремистскими группировками должны быть интегрированы в более масштабные усилия по развитию и реформе верховенства закона. В постконфликтных ситуациях приоритетом должно быть благополучие наиболее пострадавших сообществ, особенно там, где все еще не обеспечена безопасность людей.

Разработка комплексных стратегий по предотвращению должна основываться на:

- Политической воле для обеспечения национальной ответственности за стратегии и меры профилактики;
- Подходе к разработке политики, основанной на широком участии, включая акцент на участии детей;
- Продвижении ценностей инклюзивности, диалога и взаимного уважения;
- Многостороннем и согласованном подходе во избежание фрагментации и дублирования усилий;
- Укреплении потенциала институтов и субъектов, участвующих в профилактических мероприятиях;
- Активной роли системы правосудия в превентивных усилиях, в том числе посредством разработки эффективного законодательства в этой области; и
- Углубленном анализе ситуации.

## Профилактика в нескольких направлениях

Эффективные и комплексные стратегии профилактики должны сочетать в себе несколько направлений вмешательства, чтобы i) привлечь к ответственности лиц, виновных в вербовке и эксплуатации детей, за совершенное ими преступление и (ii) укрепить концептуальную основу по защите детей.

Углубленный анализ ситуации является ключевым требованием для разработки эффективной политики профилактики, основанной на доказательствах. При анализе ситуации следует:

- Изучить стратегии вербовки детей террористическими и воинствующими экстремистскими группировками, принимая во внимание то, что девочек могут вербовать по-разному с помощью определенной тактики, и поэтому может потребоваться специализированная помощь;
- Изучить и выделить условия, способствующие терроризму, включая лежащее в основе неравенство, которое может вызвать недовольство среди уязвимых сообществ;
- Изучить факторы, стимулирующие вербовку детей на местном уровне и сравнить их с региональными и глобальными тенденциями в этой области;
- Изучить факторы риска, проистекающие из различных уровней межличностных отношений ребенка, что включает сосредоточение внимания на личных потребностях ребенка, семейном окружении, связи с культурными и религиозными ценностями и отношения с государством и его государственными органами;
- Определить различные целевые группы в целях профилактики;
- Определить ключевые заинтересованные стороны, которые играют роль в усилиях по профилактике, включая семьи, общины, образовательные и религиозные учреждения; и
- Проанализировать существующую программную среду, выявляя пробелы и выделяя ключевые приоритеты для действий.

## ПОДХОД УПН ООН: ПРЕОДОЛЕНИЕ РАЗРЫВА



## 4. Руководство по эффективной реабилитации и реинтеграции

### Стратегии, ориентированные на детей-жертв

Реабилитация и реинтеграция детей, связанных с террористическими и воинствующими экстремистскими группировками, должны быть ключевой задачей для государств-членов и других ключевых заинтересованных сторон, работающих с этими детьми.

Программы реабилитации и реинтеграции должны быть основаны на всестороннем анализе положения дел, при котором осуществляется сбор необходимой информации для правильной разработки программ, повышения эффективности и решения реальных проблем, с которыми сталкиваются специалисты.

Органы, отвечающие за формирование и реализацию политики, а также специалисты-практики, участвующие в планировании и реализации стратегий реабилитации и реинтеграции, должны учитывать следующие ключевые шаги:

- Определить комплексные цели программ реабилитации и реинтеграции, которые включают как оказание поддержки детям, так и обеспечение безопасности общества;
- Применить экологический подход к реинтеграции: выявить факторы защиты и риска на микро-, мезо (акцент на семье и сообщества) и макроуровне (а также их взаимосвязь) и устранить их с помощью соответствующих вмешательств;
- Выявить уроки, извлеченные в других областях профилактической деятельности (включая, среди прочего, реинтеграцию детей-жертв торговли людьми, реинтеграцию детей-солдат, прекращение насилия против детей, ранее связанных с преступными группировками), и оценить их актуальность в этом контексте;
- Принять разработку многостороннего и согласованного подхода к реинтеграции
- Применять подход, учитывающий интересы детей и гендерные аспекты, при планировании и реализации реинтеграции, принимая во внимание повышенный риск негативного отношения и стигматизации девочек;
- Включить сильный обучающий компонент в планирование и реализацию программы, уделяя особое внимание надлежащему мониторингу и оценке; и
- Принять меры по сбору необходимых ресурсов для обеспечения устойчивости усилий по реинтеграции.

Ключом к разработке эффективных программ реабилитации и реинтеграции являются следующие компоненты:

- Индивидуальная оценка ребенка как основа индивидуальных планов реинтеграции с упором на участие ребенка в процессе;
- Государственное вмешательство для поддержки демобилизации и освобождения из группы (если применимо);
- Промежуточный уход и немедленная помощь на этапе после освобождения;
- Доступ к соответствующим услугам, включая психиатрическую и психосоциальную поддержку, с упором на помощь с учетом травм как ключевой компонент усилий по реинтеграции;
- Комбинация вмешательств, направленных на поддержку положительных жизненных навыков у детей-жертв, а также рассмотрение вопросов, связанных с отношением и опасениями общин, с целью предотвращения повторной виктимизации детей;
- Инвестиции в миротворческую деятельность и попытки примирения;
- Содействие безопасному возвращению в семьи и общины (при необходимости и на основе индивидуальных оценок);
- Разработка мероприятий, направленных на отказ от насилия (по необходимости);
- Специальная поддержка для детей, оставшихся без попечения родителей, включая беспризорных детей и разлученных детей; и
- Соответствующая поддержка практикующих специалистов, включая повышенное внимание к вопросам безопасности, которые могут возникнуть при работе с этими детьми.

### Программы реабилитации и реинтеграции детей, пострадавших от феномена ИБТ

Различные компоненты программ реабилитации и реинтеграции должны учитывать и адаптироваться к конкретным обстоятельствам ребенка. В связи с этим дети, затронутые феноменом ИБТ, могут подвергаться особым рискам и / или нуждаться в специальных вмешательствах. В этом контексте особенно актуальны следующие соображения:

- Следует обеспечить, чтобы государства-члены ни при каких обстоятельствах, действием или бездействием, не проводили политику, которая фактически делает детей лицами без гражданства. В этом отношении важно, чтобы государства-члены принимали детей, рожденных от их граждан, предоставляли им гражданство и предпринимали активные действия по предотвращению безгражданства;

- В соответствии с международными правами человека, дети имеют право вернуться в свою страну, и ограничения этого права должны быть законными, в соответствии с законной целью, а также необходимыми и соразмерными;
- Вовлечение средств массовой информации в усилия по реинтеграции (при необходимости) должно осуществляться в соответствии с руководящими принципами по подходам к репортажам и трансляциям, учитывающим интересы детей, и, где это необходимо, персоналом, имеющим соответствующую подготовку; и
- Необходимо приложить особые усилия для реабилитации и реинтеграции детей, пострадавших от феномена ИБТ, в том числе посредством расширения международного сотрудничества в соответствии с резолюциями 2178<sup>7</sup> и 2396<sup>8</sup> Совета Безопасности ООН.

<sup>7</sup> Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, Резолюция 2178 (2014) Совета Безопасности, принятая Советом Безопасности 24 декабря 2014 г. (S/RES/2178).  
<sup>8</sup> Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, Резолюция 2396 (2017) Совета Безопасности, принятая Советом Безопасности 21 декабря 2017 г. (S/RES/2396).

## 5. Руководство по эффективному правосудию для детей в контексте борьбы с терроризмом

### Специализированная система правосудия для детей

Обеспечение эффективной системы правосудия для детей в контексте борьбы с терроризмом имеет жизненно важное значение в общей глобальной ситуации. Специализированная система правосудия для детей выполняет **двойную роль: защита, уважение и соблюдение прав ребенка и сохранение общественной безопасности**, и как таковая, она является подходящим форумом для рассмотрения дел с предполагаемыми преступниками-детьми, а не системой борьбы с терроризмом или военной системой.

Когда ребенок находится в контакте с системой правосудия, все участники, работающие в этой области, должны рассматривать и обращаться с ребенком в первую очередь как с жертвой вербовки с целью эксплуатации или использования террористическими и воинствующими экстремистскими группировками в различных ипостасях, а также обеспечивать, чтобы ребенок имел доступ к процессу отправления правосудия и, где это возможно, мог получить возмещение ущерба для взыскания по суду, реинтеграции и восстановления<sup>9</sup>. Хорошее знание и соблюдение международной законодательной основы, касающейся прав детей-жертв вербовки, имеет важное значение и должно основываться на международном праве прав человека, международном гуманитарном праве, международном уголовном праве и системе борьбы с терроризмом.

Следует приложить усилия для предотвращения случаев вторичной виктимизации<sup>10</sup> детей, предположительно совершивших, обвиняемых или признанных совершившими преступления, связанные с терроризмом.

Система правосудия отвечает за обеспечение того, чтобы любые действия, предпринимаемые в отношении ребенка, который, как утверждается, обвиняется или признается совершившим преступления, связанные с терроризмом, были направлены на содействие его или ее реабилитации и социальной реинтеграции. В целях эффективного содействия реабилитации и реинтеграции этих детей, система правосудия должна работать в тесной координации и сотрудничестве с другими системами (например, системами защиты детей, образования и здравоохранения).

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка в ходе любого судебного разбирательства в отношении ребенка, подозреваемого в совершении преступления, всегда должны применяться следующие ключевые принципы: право на недискриминацию; наилучшие интересы ребенка; право на жизнь, выживание и развитие; и право участвовать и быть услышанным.

Участники, работающие в этой области, должны осознавать важность принятия подходов, учитывающих интересы детей и гендерные аспекты, и что особое внимание следует уделять удовлетворению потребностей девочек, ставших жертвами сексуальной эксплуатации, принудительных браков и других форм сексуального и гендерного насилия. (СГН), при этом не забывая о возможности того, что мальчики также могут стать жертвами сексуального насилия. В то же время субъекты международного права должны проявлять осторожность, чтобы не быть введенными в заблуждение гендерными стереотипами относительно ролей и действий девочек.

### Минимальные стандарты при работе

Учитывая уязвимость детей в целом и особенно детей, завербованных и эксплуатируемых террористическими и воинствующими экстремистскими группировками, всегда должны применяться следующие минимальные стандарты:

- Дети не должны подвергаться задержанию, расследованию или судебному преследованию за преступления или предполагаемые преступления, совершенные другими людьми, включая членов их семей;
- Когда ребенок привлекается к ответственности за преступления, связанные с терроризмом в соответствии с национальным законодательством, должны применяться надлежащие процессуальные гарантии, а судебное разбирательство должно проводиться с учетом интересов ребенка, без неоправданной задержки и с привлечением специально обученных специалистов по вопросам ювенальной юстиции;
- Судебные процессы с участием детей, предположительно, обвиняемых или признанных причастными к преступлениям, связанным с терроризмом, также должны соответствовать международно признанным минимальным гарантиям справедливого судебного разбирательства, включая: презумпцию невиновности; право быть незамедлительно и непосредственно проинформированным о предъявленных ему или ей обвинениях; право на юридическую консультацию и юридическую помощь; право на помощь его или ее родителей или законных опекунов; право быть услышанным; право не быть принужденным к даче показаний или признанию вины; право допрашивать или допросить свидетелей противной стороны и добиваться участия и допроса свидетелей от его или ее имени на условиях равенства; право на бесплатную помощь переводчика, если ребенок не понимает используемого языка или не говорит на нем; и, в случае признания его совершившим преступление, связанное с терроризмом, или преступление против национальной безопасности, на рассмотрение этого решения и любых мер, принятых в связи с ним, вышестоящим компетентным, независимым и беспристрастным органом или судебным органом в соответствии с законом<sup>11</sup>. Такие гарантии применяются с момента первого контакта ребенка с национальными властями и на протяжении всего судебного разбирательства без исключения;
- Если есть разумные сомнения относительно возраста человека и если другие подходы, включая, но не исчерпывающие, интервью и попытки собрать документальные доказательства, не смогли установить возраст человека, следует использовать медицинскую оценку возраста в качестве крайней меры;
- Запрещено применение пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, особенно в отношении детей. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка и Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания доказательства, полученные с помощью пыток всегда должны быть недопустимыми; и
- Учитывая стигматизацию терроризма и детей, которых обвиняют, обвиняют или признают причастными к преступлениям, связанным с терроризмом, средства массовой информации или другое освещение судебных разбирательств должны уважать право на неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность детей, будь то жертвы, свидетели или предполагаемые преступники.



### Укрепление правосудия для детей в контексте борьбы с терроризмом

Меры, направленные на укрепление правосудия в отношении детей в контексте борьбы с терроризмом, могут включать:

- **Углубленный анализ ситуации** с целью понимания контекста, в котором происходит вербовка, и стимулирующих факторов.
- **Усиление специализации законов, процедур, учреждений и субъектов**, имеющих дело с любым ребенком, который, как утверждается, обвиняется или признан нарушившим уголовное законодательство, включая преступления, связанные с терроризмом.
- **Содействие использованию судебного преследования как крайней меры.**
- **Обеспечение соблюдения минимального возраста наступления уголовной ответственности и предотвращение его снижения в зависимости от тяжести правонарушения.**
- **Содействие альтернативным мерам судебного разбирательства** (замена уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия) на всех этапах процесса отправления правосудия
- **Обеспечение того, чтобы арест, задержание или тюремное заключение ребенка соответствовало закону и использовалось только в качестве крайней меры и в течение кратчайшего соответствующего периода времени.** Дети не должны задерживаться военными властями. В ситуациях, когда дети задерживаются военными властями, должны действовать правила и процедуры, обеспечивающие соответствующую возрастную защиту, а также своевременную передачу их гражданским властям в кратчайшие возможные сроки.
- **Защита от использования исключительных режимов содержания под стражей**, особенно в тех случаях, когда национальное законодательство допускает административное задержание по соображениям безопасности, превентивное задержание на основании терроризма или рисков, связанных с национальной безопасностью, длительное содержание под стражей в полиции без предъявления обвинений или любое другое аналогичное исключение из обычных оснований и задержек для задержания. Такие исключительные режимы содержания под стражей ни при каких обстоятельствах не применяются в отношении детей, предположительно связанных с воинствующими экстремистскими или террористическими группировками, даже в тех случаях, когда такие исключительные режимы содержания под стражей могут быть законно применимы к взрослым.
- **Защита детей, содержащихся под стражей**, как девочек, так и мальчиков, от насилия.
- **Обеспечение того, чтобы с каждым лишенным свободы ребенком обращались гуманно и уважали достоинство, присущее человеческой личности**, и таким образом, который учитывал потребности лиц его или ее возраста. Каждый лишенный свободы ребенок должен быть отделен от взрослых, за исключением случаев, когда считается, что в наилучших интересах ребенка не делать этого, и имеет право поддерживать контакт со своей семьей посредством переписки и свиданий, кроме исключительных обстоятельств. Любое решение об отступлении от этих стандартов подлежит регулярному судебному пересмотру. Дети, лишенные свободы, имеют право на получение адекватной медицинской помощи, образование, соответствующее их потребностям, профессиональную подготовку и возможность выполнять оплачиваемый труд. Девочки, лишенные свободы, должны быть отделены от мальчиков и требуют особого внимания для удовлетворения их особых потребностей<sup>9</sup>.
- **Признание актуальности механизмов мониторинга в местах содержания под стражей.**
- **Обеспечение уважения прав детей на этапах судебного разбирательства**, в том числе с помощью механизмов правовой защиты (национального и международного уровня).
- **Соблюдение следующих принципов в отношении вынесения приговора: ни смертная казнь, ни пожизненное заключение без возможности освобождения не назначаются за преступления, совершенные лицами моложе восемнадцати лет.** Любые предпринятые действия всегда должны быть соразмерны не только обстоятельствам и потребностям ребенка и общества. Любой приговор должен способствовать реинтеграции ребенка и тому, чтобы ребенок играл конструктивную роль в обществе.

Дорожная карта содержит руководство по ключевым аспектам превентивных, реабилитационных, реинтеграционных и судебных стратегий и мер, направленных на преодоление проблем, связанных с вербовкой и эксплуатацией детей террористическими и воинствующими экстремистскими группировками.

Эффективные и устойчивые программы должны включать следующие взаимодополняющие компоненты:

- **Достоверные данные и информация** о коренных причинах, масштабах и характере проблемы;
- **Прочная правовая и политическая основа**, соответствующая международному праву, которая узаконивает необходимую защиту детей и общества от угроз, связанных с терроризмом;
- **Механизмы обслуживания и предоставления услуг**, отвечающие потребностям и положению детей из группы риска или связанных с террористическими и воинствующими экстремистскими группировками;
- **Компетентные и квалифицированные человеческие ресурсы** для обеспечения того, чтобы все участники, отвечающие за борьбу с этим явлением, имели возможность реагировать на потребности и защищать права всех детей;
- **Стратегии коммуникации и правозащитной деятельности** для обеспечения необходимого участия гражданского общества и СМИ в поддержке позитивных изменений;
- **Знания и участие детей** для обеспечения того, чтобы дети сами выступали в роли защитников путем использования знаний о своих правах и способах предотвращения рисков и реагирования на них;
- **Координация и сотрудничество** между государственными и негосударственными субъектами, отвечающими за защиту прав детей и сохранение общественной безопасности;
- **Мониторинг и оценка** с целью проверки и оценки эффективности программы, обоснования необходимости изменения входных данных программы, обоснования постоянной финансовой и политической поддержки, а также обеспечения обратной связи на всех уровнях.

### Роль УНП ООН

Миссия УНП ООН заключается в том, чтобы содействовать обеспечению безопасности и справедливости для всех людей, делая мир безопасным от преступности, наркотиков и терроризма. УНП ООН имеет мандат на оказание поддержки государствам-членам в предотвращении насилия в отношении детей и реагировании на него в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также в обеспечении того, чтобы дети получали хорошее обслуживание и защиту при контакте с системой правосудия в качестве потерпевших, свидетелей или предполагаемых правонарушителей.<sup>13</sup> В области предотвращения терроризма УНП ООН также уполномочено оказывать государствам-членам помощь в разработке и поддержании эффективных и действенных правил и норм в отношении уголовного правосудия по борьбе с терроризмом на основе верховенства закона.<sup>14</sup>

Учитывая свои полномочия и опыт, УНП ООН выражает готовность поддержать запрашивающие государства-члены, при наличии ресурсов и в рамках своей Глобальной программы по прекращению насилия в отношении детей, в их усилиях по предотвращению насилия в отношении детей, совершаемое террористическими и воинствующими экстремистскими группировками, и реагированию на такое насилие.

<sup>9</sup> В соответствии с Руководящими принципами 35 Резолюции 2005/20 ЭКОСОС (Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций, Резолюция 2005/20: Руководящие принципы в отношении правосудия в вопросах, касающихся детей-жертв и свидетелей преступлений).

<sup>10</sup> Вторичная виктимизация относится к виктимизации, которая происходит не как прямой результат преступного деяния, а в результате реакции учреждений и отдельных лиц на потерпевшего. УНП ООН, Справочник по правосудию для потерпевших об использовании и применении Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (Нью-Йорк, 1999 г.), стр. 9.

<sup>11</sup> В соответствии со статьей 40 [2] Конвенции о правах ребенка (КПР) (ООН, Серия договоров, том. 1577/3).

<sup>12</sup> В соответствии со статьей 37 КПР; Пекинское правило 26 (Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), принятые Генеральной Ассамблеей 29 ноября 1985 г. (A / RES / 40/33)) и Гаганские правила 38- 46 и 49 (Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Правила Организации Объединенных Наций по защите несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаганские правила), принятые Генеральной Ассамблеей 14 декабря 1990 г. (A / RES / 45/113)).

Помощники и роль УНП ООН в предоставлении помощи в сфере правосудия для детей и насилия в отношении детей на протяжении многих лет подтверждались резолюциями Генеральной Ассамблеи (ГА), Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) и Совета по правам человека (СПЧ). В частности, резолюции Генеральной Ассамблеи 62/158 от 18 декабря 2007 г., 63/241 от 24 декабря 2008 г., 65/213 от 21 декабря 2010 г. и 69/194 от 18 декабря 2014 г., резолюции ЭКОСОС 2007/23 от 26 июля 2007 г. и 2009/26 от 30 июля 2009 г. и Постановлениями СПЧ 7/29 от 28 марта 2008 г., 10/2 от 25 марта 2009 г. и 18/12 от 29 сентября 2011 г.

<sup>13</sup> Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций (A / RES / 60/288).