



JUNTA INTERNACIONAL DE FISCALIZACIÓN DE ESTUPEFACIENTES Informe Anual 2009 • Referencias al Paraguay

III. Análisis de la situación mundial

B. América

América del Sur

1. Novedades principales

450. América del Sur sigue siendo el único punto de origen de la cocaína de fabricación ilícita, que es objeto de contrabando principalmente hacia América del Norte y Europa. En 2008 la fabricación potencial de cocaína de América del Sur fue de 845 toneladas, 15% menos que en 2007 y el volumen más bajo desde 2003. Esa declinación considerable puede imputarse, en gran medida, a la disminución significativa de la superficie total de cultivo de arbusto de coca registrada en Colombia en 2008. En el Estado Plurinacional de Bolivia y el Perú la superficie de cultivo ilícito de arbusto de coca aumentó por tercer año consecutivo. La Junta, preocupada por el continuo aumento de la superficie total de cultivo ilícito de arbusto de coca en el Estado Plurinacional de Bolivia y el Perú, insta a los Gobiernos de esos dos países a que adopten medidas apropiadas para invertir esa tendencia.

451. Además de la producción ilícita y el contrabando de cannabis, cocaína y heroína, las organizaciones de narcotráfico de América del Sur parecen estar expandiéndose hacia esferas de actividades ilícitas que hasta ahora no estaban relacionadas con problemas de drogas en la subregión. En los últimos años la Junta ha observado en ella un aumento de los intentos de desviación de precursores de estimulantes de tipo anfetamínico, en particular efedrina y pseudoefedrina (incluso en forma de preparados farmacéuticos). Los gobiernos de varios países de América del Sur reaccionaron ante las nuevas tendencias del narcotráfico fortaleciendo las medidas de fiscalización nacional de la efedrina y la pseudoefedrina. No obstante, continuó el contrabando de esas sustancias, en particular hacia México. Por otra parte, en 2008 empezaron a fabricarse ilícitamente drogas sintéticas en la subregión, lo que se comprobó al desmantelarse laboratorios de fabricación ilícita de MDMA (éxtasis) y metanfetamina en la Argentina y el Brasil. La Junta insta a los gobiernos de los países de la subregión a que sigan atentos a los posibles casos de desviación de precursores de estimulantes de tipo anfetamínico, incluso en forma de preparados farmacéuticos.

452. En varios países de América del Sur siguió aumentando el abuso de drogas ilícitas, una de las consecuencias del narcotráfico que impera en la subregión. Según la UNODC, cada año casi un millón de personas reciben tratamiento por abuso de drogas ilícitas. En los últimos años ha aumentado considerablemente en la subregión la demanda de tratamiento por abuso de cannabis. Se reconoce ampliamente en ella el criterio de utilizar estrategias que establezcan equilibrio entre la reducción de la oferta y la demanda de drogas ilícitas con objeto de hacer frente a los problemas que estas provocan. No obstante, la Junta observa que en algunos países las actividades de reducción de la demanda, entre ellas los programas de educación, prevención y rehabilitación, siguen siendo insuficientes. En 2009, la Organización de los Estados Americanos (OEA), por conducto de la CICAD, empezó a revisar la Estrategia Antidrogas en el Hemisferio (aprobada en 1996) con objeto de tener en cuenta los avances en materia de fiscalización de drogas. Se espera que la nueva estrategia para América en la materia se concentre en reducir la demanda de drogas en la región.

453. La Junta observa con preocupación que en algunos países de América del Sur, por ejemplo, la Argentina, el Brasil y Colombia (y de América del Norte, por ejemplo, los Estados Unidos y México), hay un movimiento creciente en favor de la despenalización de la posesión de drogas fiscalizadas, en particular de cannabis, para uso personal. Lamentablemente, hay personalidades influyentes, entre ellas ex políticos de alto nivel en países de América del Sur, que le han expresado públicamente su apoyo. Preocupa a la Junta que ese movimiento, si los respectivos gobiernos no lo combaten decididamente, pueda socavar los esfuerzos nacionales e internacionales para luchar contra el uso indebido y el tráfico ilícito de estupefacientes. En cualquier caso, ese movimiento socava la coherencia y eficacia del sistema de fiscalización internacional de drogas y puede ser mal interpretado por la opinión pública.



2. Cooperación regional

454. En el 44º período ordinario de sesiones de la CICAD, celebrado en Santiago de Chile del 19 al 21 de noviembre de 2008, los participantes informaron acerca de los adelantos y los problemas actuales sobre fiscalización de drogas, incluida la formulación de la política sobre tratamiento y rehabilitación de las personas drogodependientes. En ese período de sesiones los expertos en sustancias químicas y productos farmacéuticos examinaron problemas relacionados con la importación cada vez mayor de sustancias químicas en cantidades que sobrepasan las necesidades legítimas.

455. En 2007 la Comisión Europea y la OEA pusieron en marcha la iniciativa de la Unión Europea y América Latina y el Caribe relativa a la alianza de ciudades para el tratamiento de la drogodependencia, que hermana a ciudades de Europa y de América Latina y el Caribe con objeto de formar alianzas para mejorar los programas de tratamiento y rehabilitación de drogodependientes problemáticos y abordar otros aspectos de la drogodependencia a nivel municipal. En el marco de esa iniciativa, en 2008 y 2009 se organizaron varias actividades en los países de América del Sur. Por ejemplo, las ciudades participantes enviaron representantes al Foro sobre diagnósticos locales y sistemas de información en el tratamiento del consumo problemático de drogas, celebrado en Montevideo (Uruguay) del 4 al 6 de diciembre de 2008. El objetivo del Foro fue facilitar el intercambio de experiencias, con una perspectiva municipal, sobre la demanda y disponibilidad de servicios de tratamiento de la drogodependencia.

3. Legislación, políticas y medidas en el ámbito nacional

472. En 2008, algunos países de América del Sur, entre ellos el Brasil, Chile, el Ecuador, el **Paraguay**, el Perú y la República Bolivariana de Venezuela, fortalecieron las medidas encaminadas a poner coto al blanqueo de capitales. Por ejemplo, en diciembre de 2008 el Consejo Nacional de Justicia del Brasil, en virtud de su resolución núm. 63, estableció el Sistema Nacional de Bienes Incautados, que unifica los datos sobre los bienes incautados durante los procedimientos penales relacionados con el enjuiciamiento del delito de blanqueo de capitales. Por otra parte, en septiembre de 2009 la Secretaría Nacional de Justicia del Brasil organizó un seminario internacional sobre la extinción del derecho de propiedad. El Gobierno del **Paraguay** aprobó una enmienda de su Código Penal por la que se reconoce el blanqueo de capitales como delito autónomo y se amplía la lista de delitos determinantes de blanqueo de capitales.

4. Cultivo, producción, fabricación y tráfico

Estupefacientes

478. Según la UNODC, es difícil calcular con exactitud la magnitud del cultivo ilícito para la producción de drogas que se registra en algunos países. En el **Paraguay**, uno de los mayores productores de cannabis ilícito de América del Sur, los principales métodos utilizados para descubrir cultivos son la teleobservación aérea y el reconocimiento del terreno. En enero de 2009 las autoridades **paraguayas**, en colaboración con el Gobierno del Brasil, enviaron una misión de vigilancia con objeto de descubrir otras zonas de cultivo de planta de cannabis en el país.

479. Según la Secretaría Nacional Antidroga (SENAD) del **Paraguay**, el cultivo ilícito de plantas de cannabis abarca una superficie de unas 6.000 hectáreas, con un rendimiento de unas 16.500 toneladas de hierba de cannabis. En 2008 las autoridades **paraguayas** erradicaron cultivos ilícitos en más de 1.800 hectáreas.

481. En 2008 aumentó la incautación de hierba de cannabis en Bolivia (Estado Plurinacional de), Chile, el Ecuador, el **Paraguay** y el Perú y disminuyó en el Brasil y la República Bolivariana de Venezuela. El mayor volumen de incautación de hierba de cannabis de América del Sur correspondió al Estado Plurinacional de Bolivia: 1.113 toneladas, cantidad unas dos veces y media mayor que la registrada en 2007. En 2008 también se informó de la incautación de hierba de cannabis en volúmenes de más de 100 toneladas en el **Paraguay** (208 toneladas), el Brasil (187 toneladas) y la Argentina (108 toneladas). En los últimos años se ha nombrado al **Paraguay** más a menudo que a otros países de América del Sur como punto de origen de la hierba de cannabis incautada en la región.



489. Según la UNODC, en 2007, por tercer año consecutivo, la incautación mundial de cocaína se situó por encima del punto de referencia del 40%. Ese año correspondió a los países de América del Sur casi la mitad del volumen mundial total de incautación.

490. En 2008 los tres principales países productores de hoja de coca, además de la Argentina, el Brasil y el Ecuador, informaron del aumento considerable de la cantidad de cocaína incautada, en comparación con las cifras de 2007. En 2008 las autoridades bolivianas se incautaron de 21,6 toneladas de pasta de cocaína (un aumento del 45%) y de 7,2 toneladas de clorhidrato de cocaína (un aumento del 148%). En el Perú la incautación de clorhidrato de cocaína se duplicó entre 2007 y 2008, ascendiendo a 16,8 toneladas, el mayor volumen anual total desde 2000. En Colombia la incautación de esa sustancia aumentó a 198,4 toneladas, es decir, el 57%. En el Ecuador ascendió a 27,2 toneladas, lo que equivale a un aumento del 55% con respecto a 2007. El volumen de incautación de cocaína fue estable o menor, por ejemplo, en Chile, el **Paraguay** y la República Bolivariana de Venezuela. Pese a la gran cantidad de cocaína incautada en América del Sur, los organismos de fiscalización de drogas de la subregión hicieron hincapié en la necesidad de que las autoridades policiales y judiciales de América del Sur siguieran intercambiando información en tiempo real en el curso de las actividades de investigación y de las operaciones a efectos de reforzar aún más su capacidad de incautación.

491. Las fronteras permeables y las extensas líneas costeras de los países de América del Sur plantean problemas a las autoridades de represión del narcotráfico de la subregión, especialmente habida cuenta de sus limitados recursos. El tráfico de drogas por mar sigue siendo un problema grave. Por ejemplo, en Colombia, de la cantidad de 198 toneladas de clorhidrato de cocaína incautada en total en 2008, se incautaron 74,6 toneladas en alta mar y en los puertos marítimos. En particular, los traficantes han seguido utilizando embarcaciones marítimas particulares (buques pesqueros, lanchas rápidas y embarcaciones semisumergibles). Los narcotraficantes han demostrado su ingenio modificando la estructura de los buques pesqueros con objeto de ocultar drogas ilícitas y construyendo embarcaciones semisumergibles que pueden transportar 10 toneladas de carga en un radio de 2.500 kilómetros. En todo el territorio de América del Sur ha aumentado el uso de aeronaves ligeras con matrículas falsas o robadas que despegan de pequeñas pistas de aterrizaje privadas, situadas en lugares remotos, con objeto de transportar cocaína. También ha aumentado el uso de mensajeros (“mulas”) y la práctica de disolver cocaína en líquidos.

492. De la información sobre incautación de drogas proporcionada por los gobiernos de los países de América del Sur se desprende que casi todos los países de la subregión se ven afectados por el tráfico de drogas. La cocaína introducida de contrabando en América del Norte suele provenir de Colombia e ingresa en los Estados Unidos desde México, tras haber pasado por países de América del Sur y América Central y el Caribe. En 2007 y 2008 disminuyó la cantidad de cocaína introducida de contrabando en los países de América del Norte, en particular los Estados Unidos. Colombia, el Perú y el Estado Plurinacional de Bolivia, en ese orden, fueron los países mencionados con más frecuencia como puntos de origen de las remesas de cocaína destinadas a Europa en 2007. En varios países de América del Sur, entre ellos el Ecuador y el Perú, se ha informado de la participación de carteles mexicanos en el tráfico de cocaína. Se transportan grandes remesas ilícitas de cocaína desde países de América Latina a través del Brasil. Alrededor del 50% de la cocaína incautada en el Brasil en 2008 se había pasado de contrabando utilizando rutas aéreas. En el **Paraguay**, casi toda la cocaína incautada provenía del Estado Plurinacional de Bolivia.

493. Según la UNODC, en los últimos años han pasado por lo menos 50 toneladas de cocaína proveniente de los países andinos a través del África occidental cada año, con destino a los mercados ilícitos de Europa. En 2008 y 2009 la UNODC observó que, al parecer, el África occidental ya no se utilizaba tanto como zona de tránsito de cocaína. La Junta alienta a los gobiernos de los países de América del Sur y del África occidental a que colaboren y perseveren en sus esfuerzos por combatir el contrabando de drogas a través de sus respectivos territorios.

494. En muchos países de América del Sur las organizaciones delictivas dedicadas al tráfico de drogas siguen aprovechándose de los grupos vulnerables de la población. En el Ecuador y el **Paraguay** el 34% y el 90% de los detenidos en relación con el narcotráfico en 2008, respectivamente, eran desocupados. Se



informó de incidentes de tráfico de drogas en los que estaban implicados menores de 15 años de edad en varios países de la subregión, entre ellos Chile y el Ecuador. El narcotráfico viene acompañado del aumento de otros delitos graves.

495. En 2007 más del 99% de los laboratorios de procesamiento de coca estaban situados en los tres países en que más se cultiva arbusto de coca: Bolivia (Estado Plurinacional de), Colombia y el Perú. En 2007 se dismanteló un pequeño número de laboratorios clandestinos de cocaína en otros países de América del Sur, entre ellos la Argentina, el Brasil, Chile, el Ecuador y la República Bolivariana de Venezuela. El hecho de que ahora existan laboratorios de procesamiento de coca en otros países que no sean los principales productores de cocaína ha dado lugar al aumento del abuso de pasta base en los países afectados, en particular la Argentina y el Brasil, especialmente por parte de los adolescentes y los jóvenes.

Precursores

504. En los últimos años los traficantes han intentado cada vez más obtener precursores de los estimulantes de tipo anfetamínico, entre ellos efedrina y pseudoefedrina en forma de preparados farmacéuticos, tanto en América Central como en América del Sur. Entre 2007 y 2009 se incautaron cantidades considerables de efedrina y pseudoefedrina en la Argentina, Chile, el **Paraguay** y la República Bolivariana de Venezuela. Las sustancias se destinaban principalmente a laboratorios clandestinos de metanfetamina situados en los países de América del Norte, en particular en México. No obstante, en 2008 se descubrió fabricación ilícita de metanfetamina en la Argentina. Las investigaciones realizadas en relación con la incautación de efedrina y pseudoefedrina indican que los traficantes mexicanos han aumentado su presencia y sus actividades en América del Sur.

Sustancias no sometidas a fiscalización internacional

505. En 2008 la República Bolivariana de Venezuela sometió a fiscalización nacional cuatro sustancias actualmente no sujetas a fiscalización internacional: butorfanol, nalbufina, ketamina y tramadol. Las medidas de fiscalización abarcan la exigencia de permisos de importación y el registro de los medicamentos que contienen esas sustancias. El **Paraguay** también sometió a fiscalización nacional cuatro sustancias actualmente no clasificadas en los tratados de fiscalización internacional de drogas: ketamina, modafinil, oximetadona y talidomida.

5. Uso indebido y tratamiento

506. Según el *Informe Mundial sobre las Drogas 2009*, las drogas primarias en las personas sometidas a tratamiento por problemas de drogas en América del Sur son las del tipo de la cocaína (en el 52% de las personas que se someten a tratamiento por abuso de drogas) y el cannabis (en el 33%). La demanda de tratamiento por abuso de estimulantes de tipo anfetamínico es bastante menor. Apenas el 4,8% de las personas que se someten a tratamiento consumen sustancias anfetamínicas y el 5,1% de ellas consumen MDMA (éxtasis). Únicamente el 1,7% de los consumidores de drogas de la subregión son tratados por abuso de opiáceos como drogas primarias.

507. Según el *Informe sobre la epidemia mundial de SIDA 2008*, publicado por el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONU-SIDA), si bien la transmisión del VIH de resultados del consumo de drogas por inyección todavía es considerable en América del Sur, el número de nuevas infecciones transmitidas por inyección de drogas parece disminuir. Los casos de infección en las personas que consumen drogas por inyección han disminuido en algunas ciudades del Brasil; sin embargo, la transmisión del VIH en ese grupo sigue siendo considerable en Montevideo capital del Uruguay. Las autoridades brasileñas estiman que alrededor del 0,2% de los consumidores de drogas del Brasil consumen drogas por inyección. Las autoridades uruguayas estimaron que en su país el 0,3% de los consumidores de drogas consumen drogas por inyección.

508. La UNODC calcula que la prevalencia del abuso de cannabis durante el año anterior a la encuesta en la población de América del Sur en general es del 3,4%. La mayor prevalencia correspondió a la Argentina y la República Bolivariana de Venezuela, en que excedió del 7% de la población adulta. Según



el octavo Estudio nacional sobre el consumo de drogas en Chile, realizado en 2008, el cannabis sigue siendo la droga que más se consume ilícitamente en ese país. Alrededor del 6,4% de los chilenos de 12 a 64 años de edad dijeron haber consumido cannabis por lo menos una vez el año anterior. En Colombia, la encuesta nacional de hogares sobre consumo de sustancias psicoactivas realizada en 2008 mostró que el cannabis era también la droga que más se consumía en ese país. La prevalencia del consumo de cannabis en el año anterior a la encuesta en las personas de 12 a 64 años de edad aumentó ligeramente, del 1,9% en 2003 al 2,3% en 2008. Casi el 50% de los encuestados respondieron que en ese país se podía conseguir cannabis fácilmente.

509. En América del Sur la prevalencia anual estimada del abuso de cocaína en las personas de 15 a 64 años de edad fue del 0,9%, aproximadamente el doble de la prevalencia mundial (0,4% a 0,5%). Si bien Colombia es uno de los principales productores mundiales de cocaína, en ese país, según el Estudio nacional sobre consumo de sustancias psicoactivas 2008, la prevalencia del abuso de cocaína durante el año anterior fue del 0,7%, es decir, ligeramente inferior a la prevalencia de la subregión en su conjunto. El consumo de cocaína ha seguido aumentando en algunos países de la subregión. En 2008, según se informó, aumentó en el Ecuador, el **Paraguay** y la República Bolivariana de Venezuela. En el Uruguay la prevalencia anual del abuso de cocaína en las personas de 12 a 65 años de edad aumentó del 0,2% en 2001 al 1,4% en 2007. En Chile la prevalencia del abuso de cocaína en algún momento de la vida, incluida la cocaína base, aumentó del 3,5% en 1994 al 7,7% en 2008. En el Perú la prevalencia anual del abuso de cocaína fue estable. En ese país la prevalencia del abuso de cocaína en algún momento de la vida en las personas de 12 a 64 años de edad fue del 1,4%.

510. En América del Sur la prevalencia del abuso de opiáceos durante el año anterior a la encuesta fue del 0,3%. Según la UNODC, los niveles de consumo de opioides son estables en varios países de América, entre ellos el Brasil, Chile y el **Paraguay**. Sin embargo, se informó del aumento del abuso de opioides en el Ecuador y la República Bolivariana de Venezuela en 2008. Se determinó que el Brasil tiene la mayor población de consumidores de opioides de América del Sur, en particular de consumidores de opioides sintéticos.

511. Según la información más reciente, la prevalencia anual del abuso de MDMA (éxtasis) en la población de América del Sur en general se calcula en un 0,2%, uno de los porcentajes más bajos de todas las regiones. En los últimos años se informó del aumento del consumo de éxtasis por parte de los estudiantes secundarios en varios países de la subregión, entre ellos la Argentina, Chile y Colombia. En este último país, según el Estudio sobre consumo de sustancias psicoactivas 2008, unas 55.000 personas, es decir, el 0,3% de las personas de 12 a 64 años de edad, habían usado éxtasis el año anterior. La mayoría de esas personas eran hombres de 18 a 24 años de edad. Alrededor del 1,7% de las personas encuestadas en Colombia habían sido tentadas a probar o adquirir éxtasis el año anterior.