

Программа по работе с заключенными за участие в вооруженных конфликтах и боевых действиях на территории иностранных государств

Отчет о достижениях за 2019-2023 годы



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Содержание

- 03 Введение
- 04 Общие сведения о программе
- 05 Основные сложности
- 06 Страны-партнеры
- 08 Охрана и безопасность
- 09 История Джумабая
- 10 Оценка рисков и потребностей заключенных
- 11 Нарращивание потенциала и создание инфраструктуры
- 12 История Адильжана
- 13 Обмен передовым опытом
- 14 Что дальше?

“

Поддержка УНП ООН жизненно важна для преодоления существующих проблем в наших пенитенциарных учреждениях и дальнейшего развития. Мы будем опираться на международный опыт, предоставленный УНП ООН для совершенствования тюремной системы и укрепления кадрового потенциала.

”

г-н Ихасан Абдулрахман,
Генеральный директор Директората
тюремных учреждений Иракского
региона Курдистан

Введение

Тюремные системы во всем мире сталкиваются с фундаментальными проблемами. Из-за карательной уголовной политики и недостаточной социальной защиты в обществе, количество лиц в тюрьмах многих странах продолжает расти и в настоящее время составляет более 11 миллионов человек. Именно в этом контексте важно рассматривать сложности, связанные с содержанием возвращающихся иностранных боевиков-террористов (ИБТ).

Проблемы заключенных из числа воинствующих экстремистов и радикализация к насилию в тюрьмах вызывают растущую озабоченность международного сообщества, а связь между терроризмом и транснациональной организованной преступностью создает новые вызовы. Однако способность тюремных систем во всем мире справляться с меняющимися сложными задачами серьезно ограничена.

Высокий процент лиц, ожидающих решения суда в заключении, устаревшая инфраструктура, переполненность учреждений, плохие санитарно-гигиенические условия и другие системные проблемы, включая ограниченные финансовые и человеческие ресурсы серьезно подрывают способность тюремных администраций эффективно работать с заключенными, обвиняемыми или осужденными за насильственный экстремизм и терроризм, и проводить своевременную профилактику радикализации к насилию в тюрьмах.

После территориального поражения Исламского государства феномен возвращающихся ИБТ стал одной из главных глобальных угроз международному миру и безопасности. В настоящее время это является одним из основных направлений внимания в постоянных усилиях ООН по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом. Возвращающиеся ИБТ представляют особый вызов для тюремных администраций в странах их гражданства: риски и потребности этих заключенных требуют тщательной оценки, а обеспечение безопасности имеет первостепенное значение; реабилитация крайне необходима и должна разрабатываться с учетом их особенностей, так как их социальная реинтеграция может оказаться особенно сложной. Содержание ИБТ может также повышать риски радикализации к насилию среди других заключенных.

Для решения этой проблемы в 2019 – 2023 годах Управление ООН по наркотикам и

преступности (УНП ООН) реализовало «Программу по работе с заключенными за участие в вооруженных конфликтах и боевых действиях на территории иностранных государств», при финансовой поддержке Контртеррористического бюро Государственного департамента США. Программа осуществлялась в Ираке, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане.

В тесном сотрудничестве со странами-партнерами и при поддержке Контртеррористического бюро, УНП ООН реализовало программу, которая позволила получить глубокие знания о существующих сложностях, потребностях и приоритетах пенитенциарных систем стран. Совместно с бенефициарами были разработаны инструкции и процедуры, необходимые для устранения существующих угроз и адаптации к меняющимся обстоятельствам. Программа способствовала вовлечению организаций гражданского общества в процессы реабилитации и оказания поддержки после освобождения с целью обеспечения реинтеграции заключенных за насильственный экстремизм и терроризм в общество. Наконец, программа не только улучшила взаимодействие различных государственных органов и гражданского общества внутри стран, но и способствовала обмену передовым опытом на международном уровне.

В своей резолюции 2396 (2017) Совет Безопасности ООН отмечает, что тюрьмы с одной стороны могут способствовать радикализации, порождающей терроризм, и вербовке террористов, но с другой стороны могут служить местом для реабилитации и реинтеграции заключенных. «Программа по работе с заключенными за участие в вооруженных конфликтах и боевых действиях на территории иностранных государств» помогла странам-бенефициарам воплотить рекомендации Совета Безопасности в эффективные меры на местах.

Основные направления



Охрана и безопасность



Оценка рисков и потребностей заключенных из числа террористов и ИБТ



Повышение потенциала по противодействию террористическим угроз в тюрьмах



Обмен передовой практикой



Страны Центральной Азии являются одними из лидеров в репатриации своих граждан, как боевиков, так и сопровождающих их членов семей, и мы приветствуем постоянные усилия этих стран по возвращению большего количества людей.



Джон Хербст,
Руководитель отдела Евразии
Контртеррористическое Бюро,
Государственный департамент США

Общие сведения о программе

«Программа по работе с заключенными за участие в вооруженных конфликтах и боевых действиях на территории иностранных государств» направлена на повышение потенциала стран-партнеров по управлению угрозами, исходящими от возвращающихся иностранных боевиков-террористов (ИБТ), путем предоставления технической помощи правоохранительным органам, тюремным системам и институтам уголовного правосудия. Тем самым программа призвала к сотрудничеству партнеров в репатриации своих граждан из числа ИБТ, находящихся под стражей в Сирии и других странах.

Программа основана на международных обязательствах, принятых в соответствии с Резолюцией 2396 (2017) Совета Безопасности ООН. Резолюция призывает государства-члены разрабатывать инструменты, которые могут помочь в борьбе с радикализацией к насилию и вербовкой террористов; оценить риски восприимчивости заключенных к вербовке в ряды террористов и их склонности к радикализации к насилию; а также реализовывать адаптированные и учитывающие гендерные аспекты стратегии по борьбе с террористической пропагандой внутри учреждений. Разработанные инструменты должны соответствовать международному гуманитарному праву и правам человека, если это применимо, и другим международным инструментам.

Важные документы

Глобальная контртеррористическая стратегия ООН (2006)

Глобальная контртеррористическая стратегия ООН (2006) является уникальным глобальным инструментом для активизации национальных, региональных и международных усилий по борьбе с терроризмом. Она состоит из четырех основных компонентов, а именно: устранение условий, способствующих распространению терроризма; меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним; меры по наращиванию потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним и укреплению роли системы ООН в этом отношении; и меры по обеспечению соблюдения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом.

Резолюция 2396 Совета Безопасности ООН (2017)

В 2017 году в резолюции 2396 Совета Безопасности ООН было признано, что тюрьмы могут служить потенциальными инкубаторами для радикализации к терроризму и вербовки террористов. Резолюция призвала: принять все необходимые меры для поддержания безопасной и гуманной среды в тюрьмах; разработать инструменты для решения проблемы радикализации к насилию и вербовки террористов; разработать системы оценки рисков для предотвращения вербовки террористов и радикализации к насилию; разработать индивидуальные и гендерно-чувствительные стратегии для борьбы с террористическими нарративами в тюремной системе, реабилитировать и реинтегрировать заключенных, а также взаимодействовать с правонарушителями после освобождения для снижения рецидивной преступности.

Минимальные стандартные правила ООН обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)

Одной из важных задач программы было продвижение Правил Нельсона Манделы. Правила, хранителем которых является УНП ООН, представляют собой общепризнанный подход к надлежащему управлению тюрьмами и обращению с заключенными. При соблюдении этих правил администрации тюрем создают эффективные барьеры против распространения идеологии насильственного экстремизма в учреждениях, и обеспечивают прочную основу, на которой могут быть построены эффективные меры воздействия.

Общий документ ООН по тюремному заключению (2021)

В 2021 году система Организации Объединенных Наций приняла общую позицию в отношении тюремного заключения. Этот документ закладывает основу для «единого подхода ООН» в трех тематических направлениях:

- Изменение политики в сторону предупреждения преступности и применения альтернатив тюремному заключению
- Повышение эффективности управления тюрьмами и улучшение условий содержания
- Продвижение реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей

Мадридские руководящие принципы

В июле 2015 года Контртеррористический комитет Совета Безопасности ООН провел в Мадриде специальное заседание по пресечению потока ИБТ. Участники определили набор из 35 руководящих принципов для пресечения потока ИБТ; впоследствии они были приняты Советом Безопасности (S/2015/939). Они предназначены в качестве практических инструментов для использования государствами-членами в их усилиях по борьбе с терроризмом в соответствии с резолюцией 2178 (2014).

Определения

Иностранные боевики-террористы (ИБТ): Иностранные боевики-террористы отправляются в зоны конфликтов для участия в террористических актах. Убедительное использование пропаганды Исламским государством Ирака и Леванта (ИГИЛ) привело к беспрецедентному наплыву добровольцев из разных стран мира. К 2015 году около 40 000 человек из более чем 120 стран отправились в Ирак и Сирийскую Арабскую Республику в качестве боевиков. По оценкам, 80 % из них приехали, чтобы присоединиться к ИГИЛ, создав объединенные силы с местными сирийцами и иракцами численностью почти 100 000 боевиков. С 2017 года ИГИЛ потеряло большую часть оккупированной им территории в Ираке и Сирии, и многие ИБТ вернулись или попытались вернуться в страны своего происхождения. Возвращающиеся иностранные боевики-террористы представляют собой серьезную угрозу миру и безопасности. Вероятным результатом отказа от репатриации и судебного преследования является то, что эти боевики вновь займутся терроризмом, который может остаться незамеченным в странах, куда они переселяются.

Воинствующий экстремист: Лицо, которое поощряет, поддерживает или совершает акты насилия для достижения идеологических, религиозных и политических целей или обеспечения социальных преобразований. В ряде случаев заключенный из числа воинствующих экстремистов может находиться в тюрьме не за совершение преступления (или предполагаемого преступления), связанного с воинствующим экстремизмом, однако относится к категории воинствующих экстремистов в соответствии с вышеприведенным определением.

Радикализация к насилию: Процесс, посредством которого люди приобретают радикальные или экстремистские убеждения и установки, предполагающие применение насильственных мер для достижения целей.



Инициативы такого характера поддерживают тюремную реформу путем внедрения новых подходов к управлению учреждениями и внедрению международных стандартов в нашу пенитенциарную политику.



г-н Кынатбек Сманалиев, Заместитель министра юстиции Кыргызской Республики (октябрь 2021)

Основные сложности

Страны-бенефициары имеют свои особые условия, потребности и сложности, с которыми сталкиваются при работе с ИБТ. Тем не менее, существует множество общих проблем:

- **Вопросы безопасности и политические аспекты** вокруг тематики насильственного экстремизма и терроризма в тюрьмах
- Постоянная **переполненность тюрем** и недостаточно широкое применение наказаний, не связанных с лишением свободы
- **Неадекватные условия содержания в тюрьмах, инфраструктура и недостаточный кадровый потенциал** для проведения прогрессивного вмешательства в отношении заключенных из числа ИБТ
- **Карательное национальное законодательство**, связанное с управлением заключенными из числа воинствующих экстремистов, а также поддержки и помощи после освобождения
- **Ограниченный доступ к соответствующим данным и исследованиям**
- Ограниченное количество программ работы с этой категорией заключенных **с учетом возраста и гендера**
- Отсутствие систематического подхода к оценке **рисков и потребностей** заключенных ИБТ, позволяющего правильно планировать исполнение наказания
- Влияние пандемии **COVID-19** на управление тюрьмами
- **Проблемы реализации**, характерные для конкретной страны, включая сложные процессы управления, пограничные конфликты, негативно влияющие на сотрудничество, и ограниченный прямой доступ к заключенным ИБТ
- **Стигматизация заключенных**, в том числе осужденных ИБТ



Встреча организаций гражданского общества, Ирак, 2022



Визит Контртеррористического Бюро Государственного департамента США в исправительное учреждение, Кыргызстан, 2022



Внедрение правил Нельсона Манделы, Казахстан

Страны-партнеры



Ирак

Количество заключенных:

59 103

Количество учреждений:

24

(при Федеральном Правительстве Ирака)

10

(при Курдском Региональном Правительстве)

Общая информация: С 2017 года из-за территориального падения ИГИЛ в центрах содержания под стражей и тюрьмах Ирака произошло резкое увеличение числа задержанных за преступления, связанные с терроризмом. В начале программы по работе с заключенными ИБТ, основное внимание уделялось изучению ситуации в пенитенциарных учреждениях для определения основных мероприятий и рекомендаций. С 2021 года реализовывались мероприятия, направленные на техническую координацию и развитие потенциала с целью противодействия террористическим угрозам и обеспечения безопасности.

Результат: Правительство Ирака получило глубокое понимание проблем, потребностей и приоритетов заключенных из числа ИБТ и тюремного населения в более широком смысле. Персонал тюрем имеет доступ к передовой практике и прошел специальную подготовку, в том числе на базе специализированного учебного центра, который был открыт в Иракском Курдистане. Прделанная работа повышает безопасность тюрем и вероятность реабилитации и реинтеграции заключенных. При поддержке УНП ООН представители гражданского общества улучшили свою координацию с государственными органами и укрепили сотрудничество.



Казахстан

Количество заключенных:

35 228

(в том числе 7 140 в СИЗО)

Количество женщин-заключенных:

2 457

Количество учреждений:

80

(в том числе 16 СИЗО)

Количество заключенных за насильственный экстремизм и терроризм:

673

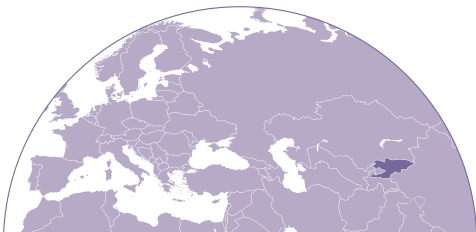
Количество задержанных иностранных боевиков-террористов:

50

 (около)

Общая информация: Важно отметить ведущую роль Казахстана в репатриации своих граждан из зон конфликта. В рамках гуманитарных операций «Жусан» и «Русафа» в период с 2019 по 2021 годы были репатриированы 654 человека, в том числе 37 мужчин, 164 женщины и 453 ребенка. Большинство мужчин и женщин были привлечены к уголовной ответственности и отбывают наказание в пенитенциарных учреждениях. Страна приняла комплексный подход для осуществления судебного преследования, реабилитации и реинтеграции этих лиц. Уголовно-исполнительная система Казахстана отметила важность изучения международного опыта и результатов исследований, а также получения методической поддержки для работы с заключенными ИБТ. Эта программа направлена на повышение квалификации сотрудников и внедрение новых инструментов управления учреждениями для обеспечения безопасного содержания и гуманного обращения с заключенными высокого риска.

Результат: На сегодняшний день учреждения уголовно-исполнительной системы Казахстана применяют новые инструкции и процедуры для поддержки эффективного управления заключенными ИБТ. Ведомственная академия по подготовке специалистов УИС в г. Костанай оснащена соответствующими профильными ресурсами по работе с заключенными за насильственный экстремизм и терроризм, а национальные тренеры прошли подготовку для организации эффективной подготовки и повышении квалификации персонала пенитенциарных учреждений по работе с заключенными из числа ИБТ и предупреждению радикализации к насилию в тюрьмах.



Кыргызстан

Количество заключенных:

7 569

Количество женщин-заключенных:

352

Количество учреждений:

28

Количество заключенных за насильственный экстремизм и терроризм:

200

Количество заключенных из числа иностранных боевиков-террористов:

38

 (около)

Общая информация: Хотя Кыргызстану еще предстоит репатриировать своих взрослых граждан из зон конфликта, в течение периода реализации проекта, присутствие лиц, вернувшихся самостоятельно, в сочетании с заключенными за насильственный экстремизм и терроризм в местах лишения свободы создало проблему для тюремной службы. В результате консультаций с национальными партнерами Программа сосредоточилась на усилении системы охраны и безопасности учреждений, повышении потенциала персонала в управлении рисками и, снижению террористических угроз, а также укреплению межведомственного сотрудничества на национальном уровне, и обмену опытом с другими странами.

Результат: Пилотные учреждения, участвующие в программе, теперь стали более безопасными, а сотрудники могут более эффективно управлять заключенными высокого риска и выявлять ранние признаки радикализации к насилию среди общего тюремного населения.



Таджикистан

Количество заключенных:

12 491

Количество женщин-заключенных:

362

Количество учреждений:

19

Количество заключенных за преступления экстремистской и террористической направленности:

2 133

Количество заключенных иностранных боевиков-террористов:

281

 (около)

Общая информация: Из стран Центральной Азии, в Таджикистане находится самое большое количество заключенных лиц, отбывающие наказания за преступления террористической и экстремистской направленности. Примерно 20% тюремного населения составляют заключенные за терроризм и насильственный экстремизм, в том числе около 281 заключенных ИБТ. Наличие такого непропорционально высокого количества осужденных из числа террористов и ИБТ является серьезным препятствием для эффективного управления учреждениями и обеспечения безопасности и защиты заключенных. Таким образом, мероприятия в рамках программы в основном были сосредоточены на усилении системы обеспечения охраны и безопасности в учреждениях, а также на снижении рисков радикализации к насилию.

Результат: При поддержке УНП ООН, Система исполнения наказаний Таджикистана теперь может классифицировать осужденных ИБТ, управлять рисками и разрабатывать индивидуальные планы отбывания наказаний, а это означает, что риск радикализации к насилию в учреждениях может значительно снизиться. Это также способствует эффективному осуществлению программ реабилитации и реинтеграции. Администрации учреждений имеют расширенные возможности по сбору и обмену оперативной информацией, что помогает предотвращать и снижать террористическую угрозу в пенитенциарных учреждениях и в обществе в целом.



Охрана и безопасность

Безопасная, надежная и гуманная тюремная среда является основой для всех других действий, помогая предотвратить радикализацию к насилию в тюрьме, а также планирование террористической деятельности внутри и за пределами стен пенитенциарных учреждений.

Хотя многие тюремные администрации имеют хорошее понимание мер физической безопасности, часто отсутствуют необходимые процедурные и динамические меры безопасности, в том числе установление сотрудниками открытых и профессиональных отношений с заключенными.

Программа по работе с заключенными ИБТ укрепила механизмы и потенциал сотрудников в области организации системы охраны и безопасности в четырех странах-бенефициарах путем разработки инструментов и проведения аудитов безопасности учреждений для повышения осведомленности о существующих сложностях; уровне подготовки тюремного персонала; и эффективности обмена информацией между государственными органами уголовного правосудия и другими акторами.



От имени Министерства юстиции мы выражаем нашу признательность УНП ООН, в том числе за рекомендацию о формировании отделов специнформации в тюрьмах, а также за повышение квалификации в области динамической безопасности для персонала, непосредственно работающего с заключенными.



г-н Маджид Абдуредха,
Помощник Генерального директора,
Директорат исправительных учреждений для взрослых Министерства юстиции Ирака

Ирак

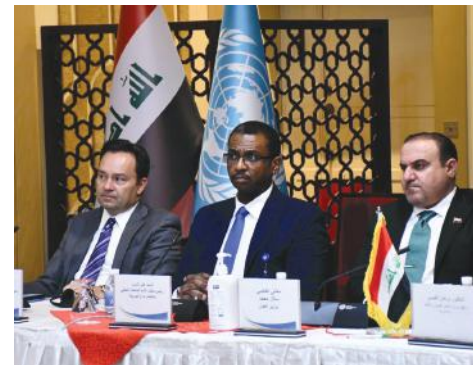
- Национальные власти лучше понимают сильные стороны и проблемы пенитенциарной системы с точки зрения физической, процедурной и динамической безопасности благодаря тщательному аудиту безопасности, проведенному в отдельных тюрьмах.
- Сотрудники тюрем обладают компетенциями, необходимыми для построения позитивных, профессиональных отношений с заключенными в результате обучения УНП ООН по динамической безопасности. Это способствует предупреждению радикализации к насилию и повышает общую безопасность тюрем.

Казахстан

- В настоящее время в учреждениях Казахстана действует комплексная система аудита безопасности, разработанная межведомственной рабочей группой при поддержке УНП ООН.
- Разработан и опробован в пилотном режиме инструмент аудита безопасности, который в настоящее время проходит международную экспертизу.
- Межведомственное сотрудничество между уголовно-исполнительной системой и правоохранительными органами улучшилось благодаря разработанному учебному модулю по взаимодействию, который был интегрирован в учебную программу для руководства правоохранительных органов.
- Тюремный персонал может лучше обеспечивать динамическую безопасность в результате обучения по работе с заключенными высокого риска с соблюдением прав человека.

Кыргызстан

- В результате аудита безопасности проведенного в отдельных учреждениях, национальные власти получили детальную информацию о проблемах безопасности, с которыми сталкивается пенитенциарная служба по содержанию заключенных за преступлениях экстремистской и террористической направленности.
- Физическая и процедурная безопасность улучшилась в пилотных учреждениях в результате внедрения рекомендаций аудита безопасности и предоставление технического оборудования.



Заседание высокого уровня, Ирак, 2021

Таджикистан

- В результате проведения аудита безопасности в учреждениях Душанбе и Вахдата выявлены недостатки в системе безопасности и представлены рекомендации по их улучшению.
- В пилотных учреждениях усовершенствованы системы безопасности: созданы новые системы наблюдения и центральные посты контроля.



Мотивационное интервью в Таджикистане

«Мотивационное интервью дает основу для вовлечения и поддержки людей. Профессионалы могут эффективно помочь заключенным изучить свою мотивацию, сделать осознанный выбор и работать над позитивными и устойчивыми изменениями в своей жизни.»

г-н Йорг Лоренц – эксперт по мотивационному интервьюированию из Германии. В июле 2023 года он провел обучение сотрудников исправительных учреждений Таджикистана по методам мотивационного интервью в сочетании с более широкими методами взаимодействия с заключенными, отвечающими требованиям прав человека.

г-н Фуркат Акбаров, Заместитель начальника Главного управления исполнения уголовных наказаний Таджикистана, отметил: «Сотрудникам тюрем необходимо пройти обучение, чтобы помочь им распознавать и интерпретировать признаки радикализации к насилию, а также помочь им оценить целесообразность какой-либо меры или программы. Это будет способствовать своевременному устранению рисков, исходящих от заключенных высокого риска.»

Лоренц согласился: «Лично я придерживаюсь мнения, что [эта работа] может и обязательно приведет к созданию более гуманной и эффективной пенитенциарной системы в Таджикистане, повышению охраны и безопасности, а также улучшению жизни заключенных за счет проведения эффективной реабилитации. И это окажет положительное влияние на общество в целом, благодаря снижению количества насильственных преступлений и созданию более безопасного сообщества.»

История Джумабоя

Джумабой был приговорен к лишению свободы после совершения преступления в возрасте чуть больше 20 лет. После освобождения он отправился в Афганистан, где стал участвовать в террористической деятельности. По возвращению в Таджикистан, он был арестован и осужден к 18 годам лишения свободы. Сейчас ему 28 лет, он отбыл три года своего наказания.

Джумабой – один из более чем 2000 лиц, осужденных за преступления террористической и экстремистской направленности в Таджикистане, в том числе около 280 вернувшихся ИБТ. Из стран Центральной Азии, в Таджикистане содержится самая высокая численность осужденных за экстремистскую деятельность и терроризм. Наличие такого непропорционального количества осужденных из числа террористов и ИБТ представляет собой серьезную проблему для эффективного управления учреждениями и требует постоянного внимания сотрудников.

“

Я научился читать, и это стало поворотным моментом для меня. Я смогу жить лучше после освобождения.

”

Джумабой

«Я открыл для себя новую цель, пока находился в тюрьме. Я научился читать, и это стало поворотным моментом для меня, так как открылись новые возможности.» – говорит Джумабой. «Я теперь могу заниматься самообразованием и читать литературу, чего у меня никогда раньше не было».

«Лекторы из комитета религии направляют нас в вопросах веры, а персонал учреждения поддерживает нас в повседневной жизни. Руководство учреждения помогает в организации свиданий с родственниками. Они понимают важность поддержания связей с близкими».

Джумабой на своем личном примере почувствовал разницу в подходе к управлению учреждениями, который ориентирован на реабилитацию и безопасность, а не на наказание. Такой подход лучше подходит для людей по обе стороны тюремных стен, поскольку снижает риск распространения радикализации к насилию внутри учреждений и повторного нарушения закона после освобождения.

Сейчас Джумабой с надеждой смотрит в будущее. «Мечтаю стать фермером, и иметь маленький участок земли, где я смогу начать новую жизнь. У меня, кроме мамы, никого не осталось, и мне нужно позаботиться о ней. Для меня это не просто второй шанс в моей жизни, а реальная возможность помочь ей».

Я твердо уверен, что смогу жить лучше после освобождения».



Оценка рисков и потребностей заключенных

Для эффективного и результативного выполнения своих функций тюрьмы должны проводить оценку индивидуальных рисков и потребностей заключенных и реагировать на них посредством целенаправленных мер посредством разработки индивидуальных планов отбывания наказаний. Это позволит увеличить отдачу от имеющихся ресурсов, снизить риски и повысить вероятность положительных результатов.

Хотя для заключенных из числа террористов и ИБТ могут потребоваться специальные инструменты и подходы для понимания их рисков и потребностей, они должны быть разработаны на основе международных стандартов и общих научно обоснованных передовых практик и соответствовать им, так чтобы работа в этой области приносила пользу всем заключенным.

Программа улучшила системы и навыки тюремных администраций четырех участвующих стран в оценке рисков и потребностей, включая разработку структурированных и профессиональных инструментов эффективной системы классификации заключенных.



Отправной точкой в работе с заключенными является качественная оценка их рисков и потребностей. Система оценки рисков и потребностей позволяет учреждениям классифицировать заключенных по уровню угрозы, способствуя своевременному выявлению и устранению рисков за счет эффективных программ поддержки и реабилитации.



г-н Фуркат Акбаров,
Заместитель начальника Главного
управления исполнения уголовных наказаний
Таджикистана

Ирак

- Сотрудники тюремных учреждений стали лучше понимать инструменты оценки рисков и потребностей, а также повысили свою готовность и способность эффективно классифицировать заключенных из числа террористов и ИБТ в результате проведенного обучения УНП ООН для 115 сотрудников, 17% из которых – женщины.

Казахстан

- Способность пенитенциарных учреждений оценивать риски и потребности заключенных была расширена благодаря поддержке программы Комитету Уголовно-Исполнительной Системы (КУИС) в разработке и индивидуальной оценке рисков и потребностей.
- Понимание религиозных аспектов радикализации к насилию в контексте внедрения системы оценки рисков и потребностей улучшилось благодаря предоставленной экспертной поддержке и обучению.



Учебный семинар по оценке риска и потребностей, Таджикистан, 2023

Кыргызстан

- Способность службы исполнения наказаний оценивать риски и потребности заключенных из числа террористов и ИБТ была расширена за счет разработки новых инструментов, которые прошли пилотирование в пяти учреждениях.
- Служба исполнения наказаний внедрила эти инструменты благодаря их точности и простоте использования, продолжая собственное пилотирование и изучение возможностей их цифровизации.

Таджикистан

- Таджикистан сталкивается со сложностями из-за высокой доли лиц отбывающих наказание за преступления, связанные с насильственным экстремизмом и терроризмом. Администрации учреждений теперь могут лучше выявлять тех, кто представляет высокий уровень угрозы, благодаря разработке нового инструмента оценки рисков и потребностей, который сейчас проходит пилотирование.
- Дополнительные знания позволили разработать индивидуальные программы отказа от насилия, благодаря их выполнению риск радикализации к насилию в учреждениях должен снизиться.



Оценка радикализации в Кыргызстане

«Использование психометрических инструментов не подходит для классификации общего тюремного населения, не говоря уже о заключенных, за насильственный экстремизм и терроризм. У этой проблемы есть психологическое измерение, но нельзя предполагать, что все правонарушители из числа террористов и экстремистов имеют психические расстройства, это слишком упрощает проблему».

«Вот почему разработка инструментов оценки рисков и потребностей так важна».

Д-р Арье Круглански – известный психолог в области исследования терроризма, оказавший помощь в разработке инструмента оценки рисков и потребностей осужденных в Кыргызстане. В октябре 2021 года он участвовал в работе экспертной группы, которая также воспользовалась опытом д-ра Элейн Прессман и Педро дас Невеса, а также сотрудников пенитенциарных учреждений из Бангладеша, Германии и Индонезии.

Результатом работы стал комплексный инструмент оценки рисков и потребностей, который призван установить не только уровень радикализации заключенного, но также внутренние и внешние факторы, которые заставили его примкнуть к насильственной идеологии, проливая свет на факторы, которые необходимо учитывать при проведении мероприятий по реабилитации и отказу от насилия. Служба исполнения наказаний сочла этот подход весьма полезным и продолжает апробацию инструментов после завершения проекта.



Наращивание потенциала и создание инфраструктуры

Основой эффективной работы с заключенными ИБТ и предупреждения радикализации к насилию в тюрьмах является эффективное управление тюрьмами для всех категорий заключенных, с соблюдением прав человека. Основу для этого можно найти в Минимальных стандартных правилах ООН обращения с заключенными, известных как Правила Нельсона Манделы.

Помимо мер, направленных на заключенных ИБТ, программа расширила возможности тюремных администраций и поддержала приоритетные улучшения инфраструктуры, обеспечив прочную основу для достижения основных целей программы.



Борьба с насильственным экстремизмом и программы реабилитации имеют наилучшие шансы на успех, когда они осуществляются в безопасных и надежных местах лишения свободы, обеспеченных достаточными ресурсами и эффективным управлением, где соблюдаются права человека в отношении заключенных. Служба исполнения наказаний Таджикистана признает важность решения проблем, которые представляют лица, отбывающее наказания за преступления террористической и экстремистской направленности, в полном соответствии с Правилами Нельсона Манделы и другими соответствующими международными стандартами и нормами, в том числе с гендерной точки зрения.



г-н Мансур Умаров,
Начальник Главного управления
исполнения уголовных наказаний,
Министерство юстиции Таджикистана

Ирак

- Тюремные администрации теперь имеют больше возможностей для обеспечения безопасного, надежного и гуманного содержания заключенных после предоставления необходимой офисной мебели и технологического оборудования.
- Директорат исправительных учреждений теперь может проводить обучение персонала и программы реабилитации для заключенных после ремонта здания женской тюрьмы в Эрбиле, Иракский Курдистан. Теперь это специализированный учебный центр.
- Сотрудничество между национальными партнерами и организациями гражданского общества улучшилось благодаря семинарам УНП ООН. В конечном итоге это создало больше возможностей для реинтеграции людей в общество.

Казахстан

- Комитетом уголовно-исполнительной системы приняты конкретные меры по практической реализации «Правил Нельсона Манделы», в том числе в Костанайской академии МВД РК создан новый научно-образовательный центр по их выполнению.
- Более глубокие знания и выполнение Правил Нельсона Манделы стало возможным благодаря введению курса электронного обучения УНП ООН в программу подготовки персонала уголовно-исполнительной системы на казахском и русском языках. На данный момент учебный курс прошли 5,593 сотрудника исправительных учреждений и службы пробации.

- Улучшены компетенции сотрудников уголовно-исполнительной системы по работе с заключенными ИБТ за счет широкомасштабной подготовки 535 специалистов пенитенциарных учреждений и правоохранительных органов, 30% из которых – женщины.

Кыргызстан

- Благодаря обучению повысился потенциал более 100 тюремных сотрудников. Одним из основных моментов стало обучение по проведению интервью с соблюдением прав человека на основе нетрадиционных подходов, таких как ролевые игры. Руководством службы исполнения наказаний дана высокая оценка проведенной работе, и предложено проведение дополнительного обучения по этой теме.
- Безопасность трех пилотных учреждений была улучшена за счет оснащения рациями, стационарными телефонами, осветительными приборами, системами пожарной сигнализации и мониторами видеонаблюдения.

Таджикистан

- Расширение возможностей по сбору оперативной информации и обмену информацией с другими службами привело к более эффективному раннему выявлению и устранению угроз для всех категорий заключенных.
- Способность персонала учреждений выявлять риски и потребности заключенных значительно улучшилась, что привело к разработке индивидуальных программ реинтеграции и отказа от насилия.



Участие гражданского общества в Ираке

Представители гражданского общества (ГО) играют жизненно важную роль в реабилитации заключенных, предоставляя ряд основных услуг, начиная от расширения доступа к программам образования и профессиональной подготовки, оказания юридической помощи и повышения качества медицинского обслуживания. Институты гражданского общества способствуют устранению пробелов, возникающих из-за ограниченности человеческих и финансовых ресурсов в пенитенциарной системе, и поддерживают национальные власти в снижении террористических угроз в тюрьмах.

Чтобы расширить права и возможности институтов гражданского общества в тюрьмах Ирака, программа по работе с осужденными ИБТ работала над повышением осведомленности заинтересованных сторон о работе различных национальных и международных организаций. Программой поощрялось партнерство и координация государственных органов с организациями ГО и создание сети для обеспечения координации и сотрудничества друг с другом.

г-жа Алия Аль-Ансари, Глава организации Bint Al-Rafidain, отметила, что «Условия содержания в тюрьмах Ирака по-прежнему имеют недостатки, особенно для женщин, поэтому важно активизировать международные и национальные усилия по реформированию этой ситуации. На недавнем совещании, проведенном УНП ООН, соответствующие государственные органы и организации гражданского общества встретились с группой международных экспертов и специалистов в этой области. Несмотря на трудности, я уверена в успехе».

История Адильжана

Адильжан* был приговорен к лишению свободы в Казахстане, когда ему было всего 22 года; в учреждении его взгляды стали радикальными. С тех пор как он стал участвовать в мероприятиях по отказу от насилия, его жизнь изменилась.

«С 2011 года отбываю наказание в колонии строгого режима г. Тараз. Программа УНП ООН многое изменила в моей жизни, поменялись мои взгляды. Я был очень легкомысленный во всем, что связано с религией. Я заблуждался во многих вещах. На данный момент могу твердо сказать никакого радикального течения я не придерживаюсь».

Мероприятия, связанные с отказом от насилия, часто включают психологическое консультирование и поддержку; когнитивно-поведенческие программы; социальную работу; обсуждения и диалог на тему религии; арт-терапию; физиотерапию; и семейные мероприятия.

Для успешной реинтеграции в общество критически важно, чтобы бывший заключенный был трудоустроен и мог содержать свою семью. Занятость также может снизить необходимость и привлекательность повторного присоединения к насильственной экстремистской группировке.

«Меня устроили на работу, работаю на должности сварщика. Получаю зарплату, неплохую для нашего времени, тем более в местах лишения свободы. То есть я могу сам себя обеспечить в первую очередь и принести некоторую помощь своим родным и близким. У меня есть мать, сестренка, бабушка. Я понимаю это капля в море, потому что меня самого нет возле них.

«Но хоть какая-то польза от меня. И для меня самого это доставляет большое удовольствие».

“

*Я был очень
легкомысленным во всем,
что связано с религией.
Я заблуждался во
многих вещах.*

”

Адильжан

* Имя изменено.



Обмен передовым опытом

Основное внимание в программе по работе с заключенными ИБТ уделяется обмену знаниями и передовым опытом внутри стран-партнеров и между ними. В начале программы все столкнулись с разными, но схожими проблемами, и после обмена опытом друг с другом смогли добиться больших изменений. Это особенно верно в отношении трех стран Центральной Азии, принимавших участие в программе, которые усилили региональное сотрудничество и подтвердили готовность продолжать обмен опытом после завершения программы.

Еще одним важным моментом стала возможность стран-партнеров воспользоваться опытом и знаниями более широкой сети международных специалистов УНП ООН.

“

Обмен визитами был организован на высоком уровне, и мы твердо уверены, что подобные мероприятия на регулярной основе вносят значительный вклад в развитие профессиональных знаний и навыков сотрудников пенитенциарных учреждений и служб пробации по всей Центральной Азии.

”

г-н Ильхом Махмудзода,
Заместитель начальника Главного управления исполнения уголовных наказаний, Министерство юстиции Таджикистана

Центральноазиатская сеть по вопросам противодействия и профилактики насильственного экстремизма

В 2020 году при поддержке УНП ООН было организовано региональное заседание Центральноазиатской сети по вопросам противодействия и профилактики насильственного экстремизма, в котором приняли участие 68 (из них 49% – женщины) представителей государственных органов, гражданского общества и научных кругов из стран Центральной Азии, а также международные эксперты, доноры и представители дипломатического сообщества. Сотрудники учреждений и служб пробации из стран Центральной Азии впервые приняли участие в региональной платформе такого рода, и это открыло двери для обмена опытом.

На встрече также были представлены три ключевые публикации, разработанные в рамках программы: справочный документ по оценке рисков и потребностей заключенных из числа воинствующих экстремистов и ИБТ; документ по ключевым вопросам определения и криминализации терроризма и связанных с ним преступлений в странах Центральной Азии; и сравнительный анализ процессуальных рамок расследования преступлений, связанных с насильственным экстремизмом и терроризмом. Все они размещены в свободном доступе в интернете для постоянного использования специалистами в области уголовного правосудия, научными кругами и организациями гражданского общества.

Развитие регионального сотрудничества

В октябре 2022 года УНП ООН провело мероприятие в Костанайской академии МВД Казахстана, посвященное развитию регионального сотрудничества в Центральной Азии. Основное внимание было уделено профессиональной подготовке сотрудников пенитенциарных учреждений и служб пробации Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и

Узбекистана по вопросам работы с заключенными высокого риска и предупреждения радикализации к насилию в тюрьмах.

Академия взяла на себя обязательство обеспечить дальнейшее обучение сотрудников пенитенциарных учреждений и служб пробации Кыргызстана, продемонстрировав свою приверженность созданию регионального центра знаний по предупреждению насильственного экстремизма в тюрьмах, содействию долгосрочному сотрудничеству во всем регионе и наращиванию кадрового потенциала. Участие Академии сыграло решающую роль в закладывании основы для устойчивых результатов программы. Страны-участницы договорились продолжать сотрудничество.



Заседание Координационного совета по реализации проекта, Таджикистан, 2023

“

Партнерство между Министерством юстиции, Контртеррористическим бюро Государственного департамента США и УНП ООН помогло минимизировать потенциальные угрозы, исходящие от осужденных из числа иностранных боевиков-террористов и насильственных экстремистов. При решении сложных проблем реинтеграции это сотрудничество сыграло решающую роль в защите сообществ и обеспечении долгосрочной стабильности.

”

г-н Аяз Баев, Министр юстиции Кыргызской Республики

Международный опыт

УНП ООН служит важнейшим связующим звеном с широкой сетью международных экспертов и национальных тюремных администраций по всему миру. Благодаря этим связям УНП ООН использует обширный опыт и знания и способствует обмену передовым опытом, инновационными подходами и результатами исследований для достижения позитивных изменений.

Все страны-партнеры активно участвовали в проведении программ повышения квалификации и обмену опытом с участием экспертов УНП ООН:

- **Ирак:** Обучение проводилось с участием международных экспертов из Болгарии, Швеции, Германии, Норвегии и Португалии.
- **Казахстан:** В программах повышения квалификации, организованных в партнерстве с Костанайской академией МВД, принимали участие представители стран Центральной Азии, а также международные эксперты из Бельгии, Болгарии, Германии, Канады и Словении.
- **Кыргызстан:** Служба исполнения наказаний обменялась опытом с Германией, Испанией, Бангладеш, Филиппинами, Индонезией и Австралией. Обучение проводили международные эксперты из США, Германии, Канады и Мальты.
- **Таджикистан:** Обучение проводили международные эксперты из Германии, Болгарии, Чешской Республики, Португалии и Хорватии и стран Центральной Азии.

Что дальше?

Эта программа привела к значительным улучшениям в работе с заключенными из числа насильственных экстремистов и предупреждению радикализации к насилию в тюрьмах во всех странах-партнерах, но еще многое предстоит сделать. Все четыре страны совместно с УНП ООН разработали планы, чтобы поддерживать постоянное совершенствование работы с заключенными ИБТ. Основная цель состоит в том, чтобы обеспечить устойчивое развитие достигнутых результатов, их анализ и распространение.



Я уверен, что усилия, предпринятые совместно с УНП ООН, сыграют жизненно важную роль в позитивных изменениях в жизни заключённых за преступления террористической и экстремистской направленности, и позволят им развить навыки, которые в конечном итоге помогут им найти свое место в обществе.



Асгат Эгембердиев,
генерал-майор внутренней службы,
Председатель Государственной службы
исполнения наказаний Кыргызской
Республики

Устойчивое развитие

Программа была разработана с упором на то, что устойчивых изменений можно достичь путем активации и укрепления институционального потенциала, осведомленности и ответственности.

Предоставляя отдельным лицам и организациям необходимые навыки, знания и ресурсы, программа расширила возможности стран-партнеров в более эффективном управлении заключенными из числа насильственных экстремистов и ИБТ и предотвращении террористических угроз. Кроме того, инициативы по наращиванию потенциала создали у бенефициаров программы чувство сопричастности, что позволило им выявлять и решать текущие проблемы.

Участие гражданского общества обеспечило отражение в проекте потребностей и приоритетов сообществ, которым оно служит, и способствовало прозрачности и подотчетности.

Все это дает Ираку, Казахстану, Кыргызстану и Таджикистану более сильные позиции для решения в будущем сложностей, которые представляют собой ИБТ, в соответствии с Минимальными стандартными правилами ООН обращения с заключенными (Правилами Нельсона Манделы).

Однако требуется дополнительная поддержка. Во всех странах дальнейшая работа поможет внедрить и расширить изменения, произошедшие в ходе реализации программы, что приведет к повышению безопасности тюрем и сообществ в соответствующих странах и за их пределами.

Приоритеты на 2024 год и далее

Ирак

- Повысить аналитический потенциал службы исполнения уголовных наказаний и улучшить сотрудничество между ведомствами.
- Обеспечить готовность тюремной системы к трансграничному переводу заключенных, разработав централизованный и стандартизированный ведомственный процесс поступления заключенных и их классификации.
- Составить карту и провести оценку мест содержания под стражей и тюрем, чтобы получить четкое представление о существующих возможностях размещения и численности тюремного населения для определения дальнейших потребностей, в том числе для принятия мер по перенаселенности.

Казахстан

- Создать региональный учебный центр на базе Костанайской академии МВД, способствующий развитию культуры постоянного совершенствования.
- Повысить компетенции оперативных сотрудников пенитенциарных учреждений в обеспечении комплексной безопасности объектов путем создания специального учебного центра по динамической безопасности.
- Наладить конструктивное взаимодействие с региональными и международными партнерами для использования их опыта и ресурсов, а также создать надежные системы мониторинга и оценки программ обучения.

Кыргызстан

- Институционализировать обучение по вопросам обращения с заключенными высокого риска и динамической безопасности в тюрьмах, использовать исследования для постоянного повышения качества обучения.
- Повысить способность сотрудников противодействовать риску радикализации к насилию, используя признанные на международном уровне перспективные методы работы.
- Внедрить систематический процесс оценки и повышения качества протоколов динамической безопасности в тюрьмах. Содействовать обмену знаниями и программам обмена с международными экспертами и практиками.

Таджикистан

- Поддержать пилотирование протоколов обмена и анализа оперативной информации для выявления рисков радикализации к насилию в тюрьмах и создания аналитических отделов в пенитенциарных учреждениях.
- Разработать и институционализировать стандартизованную программу обучения для сотрудников учреждений и служб пробации по работе с правонарушителями высокого риска.
- Обеспечить устойчивость учебных мероприятий, повысить потенциал национальных тренеров проводить соответствующее обучение по профилактике радикализации к насилию и работу с заключенными высокого риска.



“

У нас одна цель: предотвратить насильственный экстремизм и противостоять терроризму в наших странах. Обмениваясь информацией и международным опытом, мы можем помочь друг другу в укреплении потенциала сотрудников правоохранительных органов и пенитенциарных учреждений.

”

г-н Мейрам Аюбаев,
Заместитель председателя
Комитета уголовно-исполнительной
системы Казахстана

Спасибо

УНП ООН выражает искреннюю благодарность Контртеррористическому бюро Государственного департамента США и странам-партнерам, без которых эта глобальная инициатива была бы невозможна.

Доноры



СОЕДИНЕННЫЕ
ШТАТЫ АМЕРИКИ



Страны-партнеры



ИРАК



КАЗАХСТАН



КЫРГЫЗСТАН



ТАДЖИКИСТАН

Исполнительный партнер



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности